



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

АКТ № 10

плановой выборочной проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд администрации муниципального образования Васюринское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район

07.07.2014г.

станция Динская

Вводная часть

В соответствии с приказом финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 23.05.2014 № 21 «О проведении плановой выборочной проверки по размещению заказов», планом проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Динской район плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере размещения заказов и контрактной системы закупок на I полугодие 2014 года, утвержденным приказом ФУ АМО от 31.12.2013г. № 27, инспекцией ФУ АМО проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при размещении заказов и осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд администрации муниципального образования Васюринское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о размещении заказов, контрактной системы закупок.

Правовое основание проведения проверки:

1. На основании части 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

2. На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере размещения заказов и контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.08.2013 г. по 31.05.2014г.

Сроки проведения проверки: с 05.06.2014г. по 30.06.2014г.

Субъект проверки: администрация муниципального образования Васюринское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район, 353225 Россия, Краснодарский край, Динской район, ст. Васюринская, ул. Луначарского, 94а, ИНН 2330031931.

Проверка проводилась с ведома главы Васюринского сельского поселения.

План проверки:

I этап:

Рассмотрение осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщиков, на предмет соблюдения требований законодательства в сфере закупок.

II этап:

Осуществление проверки на предмет соблюдения законодательства при размещении заказов путем проведения торгов, запроса котировок и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за август-декабрь 2013г. и определении поставщиков путем проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок, запроса предложений и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за январь-май 2014г.

Мотивировочная часть

I этап:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что процедур определения поставщиков администрацией муниципального образования Васюринское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район (далее – администрация) на момент проведения проверки не осуществлялось.

II этап:

В результате проведения II этапа проверки установлено следующее.

Частью 1 статьи 15 Закона о размещении заказов определено, что заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты.

В 2013 году объем муниципального заказа, размещенный администрацией среди субъектов малого предпринимательства составил 11% от годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в

соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требований статьи 7 Закона о размещении заказов, при размещении заказов в 2013 году, распоряжением администрации Васюринского сельского поселения от 19.04.2010 № 40 «О создании постоянно действующей Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Васюринского сельского поселения» создана Единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Васюринского сельского поселения.

В соответствии с положениями статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Администрацией велся реестр закупок продукции, приобретаемой на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В администрации разработан и утвержден план-график размещения заказов на 2014 год, в соответствии с которым будут осуществляться закупки для нужд администрации. Указанный план-график утвержден и размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с положениями главы 4 Закона о размещении заказов в период с 1 августа 2013 по 31 декабря 2013 года администрацией осуществлялось размещение заказов путем проведения запроса котировок. Инспекцией выборочно проверено четыре запроса котировок:

- оказание услуг по строительному контролю и надзору за качеством и выполнением работ на объекте «Реконструкция водоснабжения в ст. Васюринской Динского района. Третья очередь строительства» извещение № 0318300469113000024;

- восстановление и техническое обслуживание сетей питания котельной на углу ул. Комсомольской и пер. Больничного Васюринского сельского поселения Динского района Краснодарского края извещение № 0318300469113000028;

- оказание услуг по перевозке груза (ГПС 1000 м3) извещение № 0318300469113000035;

- разработка рабочих проектов на электроснабжение сетей уличного освещения, блочно модульной котельной извещение № 0318300469113000038.

В результате проверки указанных процедур выявлены следующие нарушения законодательства:

1. Согласно пункту 13 статьи 43 Закона о размещении заказов, запрос котировок должен содержать сведения о возможности заказчика принять

решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона о размещении заказов и быть доступным в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Таким образом, извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В нарушение норм пункта 13 статьи 43 и части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, извещения № 0318300469113000024, № 0318300469113000028, № 0318300469113000035, № 0318300469113000038 не содержат указания на возможность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

2. В соответствии с частью 10 статьи 9 Закона о размещении заказов, в контракт включается обязательное условие об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом.

В нарушение положений части 10 статьи 9 Закона о размещении заказов в проекте контракта, прилагаемого к извещению № 0318300469113000028, отсутствуют положения об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом.

3. В соответствии с частью 9 статьи 9 Закона о размещении заказов, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, другая сторона вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней). Неустойка (штраф, пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

В нарушение положений части 9 статьи 9 Закона о размещении заказов, в проектах контрактов, прилагаемых к извещениям № 0318300469113000035, № 0318300469113000038 размер неустойки, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательства по контракту, установлен в размере отличном от размера установленного законодательством.

4. В соответствии с частью 12 статьи 9 Закона о размещении заказов, в контракт включается обязательное условие о порядке осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ,

оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в таком контракте.

В нарушение положений части 12 статьи 9 Закона о размещении заказов, в проекте контракта, прилагаемого к извещению № 0318300469113000035, не установлено обязательное условие о порядке осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в таком контракте.

5. В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона о размещении заказов, котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

В соответствии с частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте.

В нарушение указанных положений статьи 47 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 17.12.2013г. № 0318300469113000038-П, составленный по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок запроса котировок с извещением № 0318300469113000038, оформлен с нарушением срока установленного законодательством.

6. В части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов установлено, что результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий.

Согласно части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов условия контракта, указанные в частях 11 и 12 настоящей статьи, части 12 статьи 25, части 5 статьи 27, части 3 статьи 29, части 1 статьи 31, части 7 статьи 31.4, части 3 статьи 31.5, части 12 статьи 35, части 6 статьи 36, части 13 статьи 37, части 3 статьи 38, части 1 статьи 40, части 14 статьи 41, части 22 статьи 41.8, части 11 статьи 41.9, части 15 статьи 41.11, частях 10 и 14 статьи 41.12, части 6 статьи 42, частях 6 и 8 статьи 46, части 8 статьи 47, части 10 статьи 53 и

частях 5 и 6 статьи 54 настоящего Федерального закона, являются существенными и при заключении и исполнении контракта не подлежат изменению по соглашению сторон и в одностороннем порядке, за исключением случаев, предусмотренных частями 6 - 6.6 и 8.1 настоящей статьи.

Таким образом, срок оказания услуг (поставки товара, выполнения работ), место оказания услуг (поставки товара, выполнения работ) и их объем являются существенными условиями контракта, заключаемого по результатам размещения заказа, следовательно, должны быть указаны в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В нарушение части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов не были включены сведения о существенных условиях контракта в следующие протоколы рассмотрения и оценки котировочных заявок:

- от 15.08.2013г. № 0318300469113000024-П, составленного по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок запроса котировок с извещением № 0318300469113000024;

- от 30.10.2013г. № 0318300469113000028-П, составленного по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок запроса котировок с извещением № 0318300469113000028;

- от 17.12.2013г. № 0318300469113000035-П, составленного по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок запроса котировок с извещением № 0318300469113000035;

- от 17.12.2013г. № 0318300469113000038-П, составленного по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок запроса котировок с извещением № 0318300469113000038.

7. В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В нарушение требований части 1 статьи 45 Федерального закона о размещении заказов, администрацией на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» были размещены извещения № 0318300469113000024, № 0318300469113000028, № 0318300469113000035, № 0318300469113000038 о проведении запросов котировок с сокращением сроков подачи котировочных заявок.

В соответствии с постановлением администрации Васюринского сельского поселения Динского района от 30.12.2010г. № 740 «О мерах по совершенствованию системы муниципального заказа Васюринского сельского поселения», администрация является уполномоченным органом по размещению заказов для нужд муниципального бюджетного учреждения «Библиотечное объединение Васюринского сельского поселения» (далее – БУ БОВСП). Инспекцией проверено размещение заказа путем проведения запроса котировок с извещением № 0318300469113000026, осуществленное администрацией как уполномоченным органом для нужд БУ БОВСП. В результате проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение норм части 13 статьи 43 и части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение № 0318300469113000026 не содержит указания на возможность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством;

2. В нарушение требований части 1 статьи 45 Федерального закона о размещении заказов, извещение № 0318300469113000026 было размещено с сокращением сроков подачи котировочных заявок;

3. В нарушение положений части 9 статьи 9 Закона о размещении заказов, в проекте контракта, прилагаемом к извещению № 0318300469113000026 размер неустойки, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательства по контракту, установлен в размере отличном от размера установленного законодательством;

4. В нарушение части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов не были включены сведения о существенных условиях контракта (объем выполненных работ, срок выполнения работ, место выполнения работ) в протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0318300469113000026-П от 19.09.2013г., составленный по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок запроса котировок с извещением № 0318300469113000026.

Инспекцией выборочно проверено два электронных аукциона:

- реализация мероприятий ведомственной целевой программы «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Краснодарского края на 2012-2014 годы»: в Васюринском сельском поселении Динского района извещение № 0318300469113000025 от 29.08.2013г.;

- укладка тротуарной плитки в центральном парке ст. Васюринской извещение № 0318300469113000030 от 03.12.2013г.

В результате проверки указанных процедур выявлены следующие нарушения:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.5 Закона о размещении заказов, извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты

окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, если иной срок не предусмотрен настоящей статьёй.

В нарушение требований части 1 статьи 41.5 Федерального закона о размещении заказов, извещение № 0318300469113000025 было размещено с сокращением сроков подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

2. В соответствии с частью 2 статьи 41.5 Закона о размещении заказов, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация вправе разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В нарушение требований части 2 статьи 41.5 Федерального закона о размещении заказов, извещение № 0318300469113000030 было размещено с сокращением сроков подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

3. В соответствии с пунктом 10 части 3 статьи 41.6 Федерального закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате заключенного контракта.

В нарушение положений пункта 10 части 3 статьи 41.6 Федерального закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме по извещениям № 0318300469113000025 и № 0318300469113000030 не предусматривает порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате заключенного контракта.

4. В соответствии с пунктом 13 части 3 статьи 41.6 Федерального закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В нарушение положений пункта 13 части 3 статьи 41.6 Федерального закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме по извещениям № 0318300469113000025 и № 0318300469113000030 не содержит сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

5. В соответствии с частью 8 статьи 41.11 Федерального закона о размещении заказов, по результатам рассмотрения вторых частей заявок аукционной комиссией оформляется протокол подведения итогов открытого

аукциона в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

В нарушение положений части 8 статьи 41.11 Федерального закона о размещении заказов, по результатам рассмотрения вторых частей заявок по извещению № 0318300469113000030, аукционной комиссией оформлен протокол № 0318300469113000030-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 10.12.2013г. а не протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме.

6. В соответствии с частью 8 статьи 41.11 Федерального закона о размещении заказов, протокол должен содержать сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

В нарушение указанных положений части 8 статьи 41.11 Федерального закона о размещении заказов, протокол № 0318300469113000025-2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 25.09.2013г., оформленный по результатам рассмотрения вторых частей заявок по извещению № 0318300469113000025, не содержит сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

7. В соответствии с частью 8 статьи 41.11 Федерального закона о размещении заказов, в течение дня, следующего за днем подписания протокола, протокол размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на электронной площадке.

В нарушение указанных положений части 8 статьи 41.11 Федерального закона о размещении заказов, протокол № 0318300469113000030-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 10.12.2013г., оформленный по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 0318300469113000030 и протокол № 0318300469113000025-2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 25.09.2013г., оформленный по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 0318300469113000025, размещены на электронной площадке в день подписания.

Резолютивная часть.

По I этапу проверки:

При проведении I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки администрацией муниципального образования

Васюринское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район процедур определения поставщиков не осуществлялось.

По II этапу проверки:

В ходе проведения II этапа проверки выявлено:

1. Неоднократное нарушение норм пункта 13 статьи 43 и части 2 статьи 45 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Нарушение требований частей 9, 10, 12 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Неоднократное нарушение требований частей 1, 4 статьи 47 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Неоднократное нарушение требований части 1 статьи 45 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Нарушение требований частей 1, 2 статьи 41.5 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

6. Нарушение требований пунктов 10, 13 части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

7. Неоднократное нарушение требований части 8 статьи 41.11 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Указанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.30 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП), в связи с чем материалы проверки необходимо направить в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.